

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области в части защиты детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие», внесенный инициативной группой граждан по реализации народной правотворческой инициативы

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

отклонить проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области в части защиты детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие», внесенный инициативной группой граждан по реализации народной правотворческой инициативы.

Председатель
Законодательного Собрания

Л.М. Берлина

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению и социальной защите

РЕШЕНИЕ № 6 -к

14.10.2013

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области в части защиты детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области в части защиты детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области в части защиты детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области отклонить проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области в части защиты детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие».

Председатель комитета

 А.Н.Лабыгин



ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Ленина, 1а, г. Иркутск, Иркутская область, 664027, тел. 34-20-63, факс 25-60-68, e-mail: ikio@irkutsk.ru

«11» 02 2013 г. № 01-20/157

на № _____ от _____ 20__ г.

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
Л.М. Берлиной

Уважаемая Людмила Михайловна!

Направляем Вам копию постановления Избирательной комиссии Иркутской области от 8 февраля 2013 года № 3/30 «О признании народной правотворческой инициативы состоявшейся», итоговый протокол подсчета общего числа подписей граждан, протокол проверки итоговых документов по результатам сбора подписей граждан, проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области в части защиты детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие» и пояснительную записку к нему.

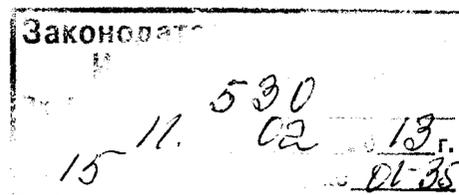
Приложение: на 14 л. в 1 экз.

Председатель

с уважением,

В.В. Игнатенко

И.Н. Шевченко
34-20-63





ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

8 февраля 2013 года

№ 3/30

г. Иркутск

О признании народной правотворческой инициативы состоявшейся

В соответствии со статьей 11 Закона Иркутской области от 18 июня 2010 года № 45-ОЗ «О народной правотворческой инициативе» (далее – Закон Иркутской области «О народной правотворческой инициативе») 30 января 2013 года в Избирательную комиссию Иркутской области председателем инициативной группы граждан А.Ф. Ефимовым представлены итоговые документы по результатам сбора подписей граждан в поддержку проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области в части защиты детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие», предлагаемого к внесению в Законодательное Собрание Иркутской области в порядке реализации народной правотворческой инициативы (далее – народная правотворческая инициатива). Согласно статье 10 Закона Иркутской области «О народной правотворческой инициативе» представленные итоговые документы включают подписные листы, итоговый протокол подсчета общего числа подписей граждан, проект соответствующего закона Иркутской области и пояснительную записку к нему.

В целом представленные документы соответствуют требованиям статьи 10 Закона Иркутской области «О народной правотворческой инициативе». Вместе с тем в описательной части итогового протокола подсчета обще-

го числа подписей граждан указано, что при подсчете подписей граждан участвовала Шурдулава Жанна Викторовна, однако, итоговый протокол подписан Шурдулавой Жанной Ивановной. Исследование списка членов инициативной группы граждан показало, что в ее состав входит Шурдулава Жанна Ивановна. При этом некоторые из сданных в Избирательную комиссию Иркутской области подписных листов заверены также Шурдулавой Жанной Ивановной. Кроме того, в итоговом протоколе подсчета общего числа подписей граждан ошибочно указано, что сбор подписей граждан начат 28 декабря 2012 года и завершен 26 января 2012 года, вместо 26 января 2013 года.

Выявленные в итоговом протоколе подсчета общего числа подписей граждан недочеты являются техническими ошибками (опечатками), устранимыми с учетом содержания иных документов, сданных в Избирательную комиссию Иркутской области по результатам сбора подписей граждан в поддержку народной правотворческой инициативы.

Согласно части 8 статьи 9 Закона Иркутской области «О народной правотворческой инициативе» в поддержку народной правотворческой инициативы членам инициативной группы граждан необходимо собрать не менее двух тысяч подписей граждан Российской Федерации, место жительства которых расположено на территории Иркутской области, обладающих активным избирательным правом на выборах депутатов Законодательного Собрания Иркутской области. При этом в соответствии с частью 1 статьи 11 Закона Иркутской области «О народной правотворческой инициативе» количество представляемых инициативной группой граждан подписей может превышать, но не более чем на десять процентов, необходимое количество подписей граждан в поддержку народной правотворческой инициативы.

В Избирательную комиссию Иркутской области сдано 512 подписных листов с 2200 подписями граждан, собранными в поддержку народной правотворческой инициативы. В соответствии с частью 3 статьи 10 Закона Иркутской области «О народной правотворческой инициативе» подписные листы пронумерованы, сброшюрованы в виде папок, содержащих не более

100 подписных листов, и заверены на месте сшивки подписью уполномоченного представителя инициативной группы граждан.

В соответствии с частями 4, 5 статьи 12 Закона Иркутской области «О народной правотворческой инициативе» проведена проверка соблюдения порядка сбора подписей граждан, оформления подписных листов, достоверности сведений о гражданах, содержащихся в подписных листах, подписей граждан и даты их внесения.

Согласно протоколу проверки итоговых документов по результатам сбора подписей граждан (прилагается) с учетом заключения Управления Федеральной миграционной службы по Иркутской области по основаниям, предусмотренным частью 10 статьи 12 Закона Иркутской области «О народной правотворческой инициативе», признаны недействительными 170 подписей граждан. Из общего количества представленных подписей граждан 2030 подписей являются достоверными, что в соответствии с частью 3 статьи 13 Закона Иркутской области «О народной правотворческой инициативе» области достаточно для признания народной правотворческой инициативы состоявшейся.

Учитывая вышеизложенное, руководствуясь статьями 12, 13, 14 Закона Иркутской области «О народной правотворческой инициативе», статьей 10 Закона Иркутской области «Об Избирательной комиссии Иркутской области», Избирательная комиссия Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Признать народную правотворческую инициативу состоявшейся.
2. Направить настоящее постановление, итоговый протокол подсчета общего числа подписей граждан, протокол проверки итоговых документов по результатам сбора подписей граждан, а также проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области в части защиты детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие» и пояснительную записку к нему в Законодательное Собрание Иркутской области.

3. Опубликовать настоящее постановление в газете «Областная» в течение семи дней со дня его принятия, а также в журнале «Вестник Избирательной комиссии Иркутской области».

Председатель
Избирательной комиссии
Иркутской области

Секретарь
Избирательной комиссии
Иркутской области



В.В. Игнатенко

Л.И. Шавенкова

**ИТОГОВЫЙ ПРОТОКОЛ
ПОДСЧЁТА ОБЩЕГО ЧИСЛА ПОДПИСЕЙ ГРАЖДАН**

Итоговый протокол подсчёта общего числа подписей граждан, собранных инициативной группой граждан (Постановление Избирательной комиссии Иркутской области о регистрации инициативной группы граждан от 27 декабря 2012 г №1/8) в поддержку проекта нормативного правового акта Иркутской области – Закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области в части защиты детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие», предлагаемого к внесению в порядке реализации народной правотворческой инициативы.

Составлен 27 января 2013 г.

При подсчёте общего числа подписей граждан участвуют:

1. Авдеева Светлана Николаевна.
2. Ефимов Андрей Фёдорович.
3. Калинина Людмила Александровна.
4. Мухопад Светлана Викторовна.
5. Саблин Павел Олегович.
6. Шурдулава Жанна Викторовна.
7. Янковая Татьяна Михайловна.

Сбор подписей граждан начат 28 декабря 2012 г.
и завершён 26 января 2013 г.

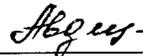
Подсчёт общего числа подписей граждан в поддержку проекта нормативного правового акта Иркутской области, осуществлённый членами инициативной группы граждан, свидетельствует о том, что собрано 2 200 подписей граждан в поддержку проекта нормативного правового акта Иркутской области на 512 подписных листах.

Уполномоченный представитель

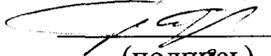

(подпись)

А. П. Ефимов
(инициалы, фамилия)

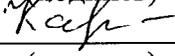
Члены инициативной группы граждан, участвовавшие в подсчёте общего числа подписей граждан:


(подпись)

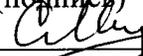
С. Н. Авдеева
(инициалы, фамилия)


(подпись)

А. Ф. Ефимов
(инициалы, фамилия)


(подпись)

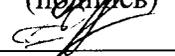
Л. А. Калинина
(инициалы, фамилия)


(подпись)

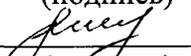
С. В. Мухопад
(инициалы, фамилия)


(подпись)

П. О. Саблин
(инициалы, фамилия)


(подпись)

Ж. В. Шурдулава
(инициалы, фамилия)


(подпись)

Т. М. Янковая
(инициалы, фамилия)

ПРОТОКОЛ

проверки итоговых документов по результатам сбора подписей граждан в поддержку народной правотворческой инициативы по проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области в части защиты детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие»

«16» часов «00» мин. «4» февраля 2013 г.

г. Иркутск

По результатам проверки установлено следующее:

количество подписей граждан, указанных в итоговом протоколе подсчета общего числа подписей граждан: 2200 (две тысячи двести) подписей;

количество представленных подписей граждан: 2200 (две тысячи двести) подписей;

количество проверенных подписей граждан: 2200 (две тысячи двести) подписей;

количество подписей граждан, признанных недостоверными или недействительными: 170 (сто семьдесят) подписей, в том числе по следующим основаниям (причинам):

№ п/п	Основания (причины) признания подписей граждан недостоверными или недействительными	Количество подписей
1	подписи лиц, не обладающих правом участвовать в реализации народной правотворческой инициативы	1
2	подписи граждан, указавших в подписном листе сведения, не соответствующие действительности	101
3	подписи граждан без указания каких-либо сведений, требуемых в соответствии с Законом Иркутской области «О народной правотворческой инициативе»	3
4	подписи граждан с исправлениями в датах их внесения в подписной лист, если эти исправления специально не оговорены гражданами	1
5	подписи граждан в подписном листе в случае, если сведения о члене инициативной группы граждан, заверяющем подписной лист, указаны не в полном объеме	38
6	подписи граждан в подписном листе в случае, если сведения о члене инициативной группы граждан, заверяющем подписной лист, не соответствуют действительности	24
7	подписи граждан, собранные с нарушением требований, предусмотренных статьей 9 Закона Иркутской области «О народной правотворческой инициативы»	2
Итого:		170

Количество достоверных подписей: 2030 (две тысячи тридцать) подписей.

Член Избирательной комиссии
Иркутской области с правом
решающего голоса

И. И. Мавренков
(фамилия, инициалы)


(подпись)

Копия протокола получена

«16» часов «10» мин. «4» февраля 2013 г.

Уполномоченный представитель

Ефимов А.П.
(фамилия, инициалы)


(подпись)

Внесён

Инициативной группой граждан
по реализации
Народной правотворческой
инициативы

Проект

Российская Федерация

Иркутская область

Закон Иркутской области

«О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области в части защиты детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 05 марта 2010 года № 7-ОЗ «Об отдельных мерах по защите детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие, в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2010, № 18, т. 1; 2011, № 32, т. 2; Областная, 2012, 19 марта) (в редакции Законов Иркутской области от 08 июня 2011 года № 40-ОЗ, от 07 марта 2012 года № 11-ОЗ, от 27 июня 2012 года № 58-ОЗ) следующие изменения:

Дополнить статьёй 11.1 следующего содержания:

«Статья 11.1. Защита детей от информации, негативно влияющей на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

Не допускаются какие-либо публичные действия, направленные на популяризацию (пропаганду) мужеложства, лесбиянства, бисексуализма, трансгендерности среди детей, а также направленные на популяризацию (пропаганду) ранних интимных (половых) отношений среди детей и педофилии.».

Статья 2

Внести в Закон Иркутской области от 08 июня 2010 года № 38-ОЗ «Об административной ответственности за неисполнение отдельных мер по защите детей от факторов, негативно влияющих на их физическое,

интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие, в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2010, № 21, т. 1) (в редакции Законов Иркутской области от 08.06.2011 № 40-ОЗ, от 17.10.2011 № 85-ОЗ, от 07.03.2012 № 11-ОЗ) следующие изменения:

1) Статью 2 дополнить абзацем следующего содержания:

«Иные понятия и термины, используемые, но не раскрытые в настоящем Законе, применяются в значениях, определённых федеральным законодательством и законодательством Иркутской области».

2) Дополнить статьёй 3.1 следующего содержания:

«Статья 3.1. Действия по распространению информации, негативно влияющей на физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие детей.

1. Публичные действия, направленные на популяризацию (пропаганду) мужеложства, лесбиянства, бисексуализма, трансгендерности, ранних половых (интимных) отношений или педофилии среди детей влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от четырёх до пяти тысяч рублей, на должностных лиц - от сорока до пятидесяти тысяч рублей, на юридических лиц - от двухсот пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

2. Те же действия, сопряженные с неповиновением законному требованию представителя власти либо иного лица, исполняющего обязанности по охране общественного порядка или пресекающего нарушение общественного порядка, -

влекут наложение административного штрафа в размере от четырёх тысяч до пяти тысяч рублей или административный арест на срок до пятнадцати суток.

3. Изготовление, сбыт, приобретение в целях сбыта или публичное демонстрирование флагов, атрибутики или символики сообществ лиц с нетрадиционной сексуальной ориентацией, а также организаций, целями деятельности которых является пропаганда мужеложства, лесбиянства, бисексуализма, трансгендерности, либо флагов, атрибутики или символики, сходных с флагами, атрибутикой или символикой сообществ лиц с нетрадиционной сексуальной ориентацией до степени смешения, -

влечет наложение административного штрафа в размере от четырёх тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией указанных флагов, атрибутики или символики либо административный арест на срок до пятнадцати суток с конфискацией указанных флагов, атрибутики или символики.

Примечания.

1. Под публичными действиями, направленными на популяризацию (пропаганду) мужеложства, лесбиянства, бисексуализма, трансгендерности среди детей в настоящей статье следует понимать действия по целенаправленному и бесконтрольному распространению общедоступным

А. А. Бурматов 19/12

способом негативной информации, то есть информации, способной нанести вред здоровью, интеллектуальному, психическому, нравственному и духовному развитию детей, в том числе способствующей формированию у них искаженных представлений о соответствии нетрадиционных форм сексуальной ориентации (мужеложства, лесбиянства, бисексуализма, трансгендерности) и их социальной равноценности с традиционными отношениями между мужчиной и женщиной, а также возможности смены пола;

2. Под публичными действиями, направленными на популяризацию (пропаганду) ранних половых (интимных) отношений среди детей в настоящей статье следует понимать действия по целенаправленному и бесконтрольному распространению общедоступным способом негативной информации, то есть информации, способной нанести вред здоровью, интеллектуальному, психическому, нравственному и духовному развитию несовершеннолетних, в том числе способствующей формированию у них искаженных представлений о соответствии социальным нормам половых (интимных) отношений между детьми и/или способствующие стимулированию преждевременного интереса детей к половым (интимным) отношениям и начала половой (интимной) жизни.

3. Под публичными действиями, направленными на популяризацию (пропаганду) педофилии в настоящей статье следует понимать действия по целенаправленному и бесконтрольному распространению общедоступным способом негативной информации, то есть информации, направленной на формирование в обществе искаженных представлений о соответствии социальным нормам половых (интимных) отношений между совершеннолетними и детьми.

4. Публичные действия направленные на популяризацию (пропаганду) мужеложства, лесбиянства, бисексуализма, трансгендерности, ранних половых (интимных) отношений или педофилии среди детей (негативной информации), могут осуществляться в следующих формах:

призывы, публичные выступления, организация, финансирование, проведение или участие в публичных массовых мероприятиях (собрания, шествия, митинги, демонстрации и пикетирования), в том числе направленные на защиту интересов, ценностей или поддержку сообществ лиц с нетрадиционной сексуальной ориентацией;

призывы, публичные выступления, содержащие положительную оценку негативной информации, распространяемые через средства массовой информации, печатные издания, информационно-телекоммуникационную сеть "Интернет";

распространение в средствах массовой информации и незащищенных от массового использования сайтов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" позитивной оценки негативной информации, в том числе в виде натуралистических изображений или описаний;

финансирование, изготовление или распространение листовок, плакатов, размещение баннеров, содержащих негативную информацию, в том числе с использованием рекламных конструкций;

распространение среди детей товаров, печатной продукции, содержащих негативную информацию, в том числе в виде натуралистических изображений и описаний;

распространение негативной информации в иных формах.».

Статья 3

Настоящий Закон вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области в части защиты детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие»

Субъект правотворческой инициативы.

Народная правотворческая инициатива в порядке закона Иркутской области от 18 июня 2010 года № 45-ОЗ «О народной правотворческой инициативе».

Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта правового акта области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области в части защиты детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие» (далее – Законопроект) предусматривает внесение изменений в Законы Иркутской области от 05 марта 2010 года № 7-ОЗ «Об отдельных мерах по защите детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие, в Иркутской области» и от 08 июня 2010 года № 38-ОЗ «Об административной ответственности за неисполнение отдельных мер по защите детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие, в Иркутской области».

Законопроект предусматривает наложение запрета на публичные действия, направленные на популяризацию (пропаганду) мужеложства, лесбиянства, бисексуализма, трансгендерности среди детей, а также направленные на популяризацию (пропаганду) ранних интимных (половых) отношений среди детей и педофилии. Также Законопроект предусматривает установление административной ответственности за нарушение указанных запретов.

Законопроект содержит определение и формы запрещённой пропаганды, с целью устранить неясности и возможные проблемы в правоприменении. Целью Законопроекта является предотвращение опасной пропаганды, которая может осуществляться в самых различных формах с целью обойти наложенные запреты. При наличии небольшой степени юридической грамотности, сообщества сексуальных меньшинств могут распространять информацию о своих ценностях среди самых широких масс даже в тех регионах, где приняты подобные законы.

Также Законопроектом предусматривается ответственность в виде ареста на срок до 15 суток за неповиновение представителям власти и охраны правопорядка в случае их законных требований прекратить массовые мероприятия, направленные на запрещённую пропаганду.

Подобная ответственность предусмотрена Кодексом об административных правонарушениях РФ (далее – КоАП РФ) в случае проявления неповиновения при проведении несанкционированных шествий, пикетов и демонстраций.

Законопроектом также предусмотрен запрет на изготовление, распространение и демонстрацию символики сообществ сексуальных меньшинств, которая в

Селиванов А.В.

настоящее время стала легко узнаваема. Ответственность мы предусмотрели аналогичную той, что предусмотрена КоАП РФ за изготовление, распространение и демонстрацию нацистской символики.

Законопроектом предусматривается установление ответственности за пропаганду ранней сексуальной жизни, т.е. пропаганду интимных отношений между детьми. Аналогичное предложение сейчас рассматривается депутатами столичных властей.

По нашему мнению такой запрет необходим и достаточно обоснован, т.к. напрямую связан с педофилией. Если среди несовершеннолетних половые отношения будут считаться нормой, то педофилия становится вопросом выбора партнёра для несовершеннолетнего.

Кроме того, ранняя половая жизнь становится причиной нежелательной беременности, большей части аборт, которые являясь безнравственным поступком, к тому же опасны для здоровья, особенно в сравнительно раннем возрасте, способные привести к бесплодию. В нашем обществе эти явления к сожалению уже стали нормой.

Что касается запрета на пропаганду педофилии, следует иметь в виду о политике федеральных властей в этом направлении и недавнем ужесточении уголовной ответственности за преступления против половой неприкосновенности и половой свободы в отношении несовершеннолетних.

Таким образом, цель законопроекта – защитить детей и создать такие условия, чтобы дети всё-таки оставались детьми, а не превращались во взрослых в возрасте 12-13 лет со всеми сопутствующими тяжкими последствиями как для них самих, так и для их родителей.

Правовое основание принятия правового акта области.

Пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации закреплено, что защита детства находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно пункту 2 статьи 5 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации на осуществление гарантий прав ребенка в Российской Федерации относится реализация государственной политики в интересах детей, одной из целей которой является защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

Законы, направленные на профилактику подобных явлений приняты в ряде субъектов Российской Федерации (Рязанской, Архангельской, Костромской, Магаданской, Новосибирской областях, Санкт-Петербурге). Идею запрета на пропаганду гомосексуализма поддерживают и представители регионов в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Так, например, спикер Верхней палаты российского парламента Валентина Матвиенко отметила, что это «деликатная тема беспокоит и депутатов, и все общество, подобной пропаганде среди несовершеннолетних должен быть поставлен серьезный барьер», а введение такого запрета могло бы «оздоровить» страну.

Правомерность установления законом субъекта Российской Федерации мер по недопущению причинения вреда здоровью, физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей, в том числе в виде запрета на пропаганду гомосексуализма подтверждена также позицией Конституционного Суда Российской Федерации, выраженной им в своем определении от 19 января 2010 года № 151-О-О по жалобе Н.А. Алексеева и ряда других граждан о соответствии Конституции Российской Федерации положений статьи 3.10 «Публичные действия, направленные на пропаганду гомосексуализма (мужеложства и лесбиянства) среди несовершеннолетних» Закона Рязанской области «Об административных правонарушениях» (в ред. Закона № 211-ОЗ от 26.12.2008, №24-ОЗ от 30.03.2009).

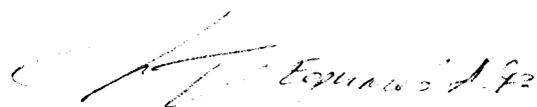
Согласно позиции Конституционного суда Российской Федерации, запрет такой пропаганды является именно тем ограничением, которое устанавливается законом и необходим в демократическом обществе в интересах государственной безопасности, территориальной целостности или общественного спокойствия в целях предотвращения беспорядков и преступлений, для охраны здоровья и нравственности, защиты репутации или прав других лиц. Субъект Российской Федерации вправе издавать нормативные правовые акты, запрещающие совершать публичные действия, направленные на пропаганду гомосексуализма и иных асоциальных явлений.

При этом Конституционный суд Российской Федерации сослался на Федеральный закон от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации» и в частности определил следующее:

«В соответствии с указанными требованиями законодатель Рязанской области установил меры, направленные на обеспечение интеллектуальной, нравственной и психической безопасности детей в Рязанской области, в том числе в виде запрета совершать публичные действия, направленные на пропаганду гомосексуализма (статья 4 Закона Рязанской области «О защите нравственности детей в Рязанской области»). Сам по себе запрет такой пропаганды — как деятельности по целенаправленному и бесконтрольному распространению информации, способной нанести вред здоровью, нравственному и духовному развитию, в том числе сформировать искажённые представления о социальной равноценности традиционных и нетрадиционных брачных отношений, — среди лиц, лишённых в силу возраста возможности самостоятельно критически оценить такую информацию, не может рассматриваться как нарушающий конституционные права граждан».

Состояние правового регулирования в данной сфере, обоснование целесообразности принятия правового акта области.

Конституционный суд Российской Федерации в указанном определении также отметил: «Семья, материнство и детство в их традиционном понимании представляют собой важнейшие ценности, которые обеспечивают непрерывную смену поколений, выступают условием сохранения и развития народа, а потому нуждаются в особой защите со стороны государства».



С учётом изложенного выше, считаем, что социальная опасность вышеуказанных деяний не вызывает сомнения. Причем наряду с морально-этической подоплекой проблемы очевидной является дезориентация, деградация и разращение молодого поколения, подпадающего сегодня под ни чем не ограниченные информационные потоки, в том числе содержащие пропаганду однополый любви, педофилии и иных асоциальных явлений. Кроме того, о необходимости установления законодательного запрета в отношении гомосексуализма свидетельствует сложная демографическая ситуация в нашей стране.

В соответствии со статьёй 4 действующей редакцией закона Иркутской области от 08 июня 2010 года № 38-ОЗ «Об административной ответственности за неисполнение отдельных мер по защите детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие, в Иркутской области» протоколы об административных правонарушениях за неисполнение отдельных мер по защите детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие в Иркутской области уполномочены составлять должностные лица органов внутренних дел (полиции), члены комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта области.

Принятие Закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области в части защиты детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие» не потребует принятия, внесения изменений, признания утратившими силу иных нормативных правовых актов Иркутской области.

Принятие Законопроекта не повлечет дополнительных затрат за счет средств областного бюджета.

Председатель
инициативной группы граждан по выдвижению
народной правотворческой инициативы



Ефимов А.Ф.



ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон (3952) 200-600, 200-015

Факс (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

18.03.2013 № 02-01-234/13
на № 433 от 25.02.2013

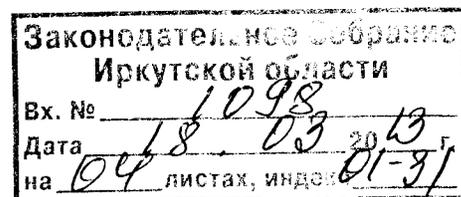
Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Л.М. БЕРЛИНОЙ

Уважаемая Людмила Михайловна!

По результатам рассмотрения в соответствии со статьей 54 Устава Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области в части защиты детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие» (далее – проект закона), внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области инициативной группой граждан по реализации народной правотворческой инициативы, сообщая, что концепция проекта закона не поддерживается.

Проект закона предполагает внесение изменений в Законы Иркутской области от 5 марта 2010 года № 7-ОЗ «Об отдельных мерах по защите детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие, в Иркутской области» и от 8 июня 2010 года № 38-ОЗ «Об административной ответственности за неисполнение отдельных мер по защите детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие, в Иркутской области».



Предметом правового регулирования проекта закона являются общественные отношения, связанные с наложением запрета на публичные действия, направленные на популяризацию (пропаганду) мужеложства, лесбиянства, бисексуализма, трансгендерности среди детей, а также направленные на популяризацию (пропаганду) ранних интимных отношений среди детей и педофилии, и установлением административной ответственности за нарушение указанного запрета.

Признавая особую важность защиты детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие, в том числе направленных на разрушение семейных ценностей в традиционном их понимании, а также необходимость принятия эффективных мер по привлечению к ответственности лиц, нарушающих конституционные права и свободы граждан, представляется невозможным поддержать концепцию проекта закона по следующим основаниям.

1. В соответствии с пунктами «б», «е», «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся защита прав и свобод человека и гражданина, общие вопросы воспитания, образования, защита семьи, материнства, отцовства и детства. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Отношения, связанные с защитой детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, в том числе от такой информации, содержащейся в информационной продукции, регулируются нормами Федерального закона от 29 декабря 2010 года № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» (далее – Федеральный закон № 436-ФЗ), Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации». Частью 2 статьи 5

Федерального закона № 436-ФЗ установлен закрытый перечень информации, запрещенной к распространению среди детей, к числу которой также отнесена информация, отрицающая семейные ценности и содержащая информацию порнографического характера.

Законодательство Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, состоит из Конституции Российской Федерации, Федерального закона № 436-ФЗ, других федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов (статья 3 Федерального закона № 436-ФЗ).

Возможность осуществления правового регулирования субъектами Российской Федерации указанных отношений федеральным законодательством не предусмотрена.

2. Административное и административно-процессуальное законодательство находятся в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов (пункт «к» части 1 статьи 72, Конституции Российской Федерации).

В соответствии со статьями 1.1, 1.3, 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях федеральный законодатель, включая законы субъектов Российской Федерации об административной ответственности в систему законодательства об административных правонарушениях, одновременно определил объем и границы нормотворческих полномочий субъекта Российской Федерации в сфере законодательства об административных правонарушениях: субъект Российской Федерации вправе устанавливать своими законами административную ответственность лишь по вопросам совместного ведения, не урегулированным федеральным законом.

Административную ответственность в рассматриваемом случае предлагается установить законом субъекта Российской Федерации по вопросу, находящемуся в совместном ведении Российской Федерации и субъекта Российской Федерации. При этом отношения, возникающие в связи с реализацией основных гарантий прав и законных интересов ребенка в Российской Федерации, урегулированы федеральными законами, как указано ранее. Поскольку

предлагаемый запрет распространения информации среди детей установлен федеральным законодательством, то и установление административной ответственности за несоблюдение либо ненадлежащее выполнение этой обязанности является прерогативой федерального законодателя.

Следование субъектами права данному запрету обеспечивается административной ответственностью, установленной действующим Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, и не нуждается в подтверждении законом субъекта Российской Федерации.

С учетом изложенного, полагаю необходимым обеспечить реализацию положений федерального законодательства на территории Иркутской области, в том числе путем эффективного взаимодействия публичных органов власти, правоохранительных органов и общественности в целях недопущения нарушения законных прав и интересов детей, а проект закона, представленный для рассмотрения Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении, предлагается отклонить.

С уважением, 

С.В. Ерошенко



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

Заместителю председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Нестеровичу Г.Н.

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

27.03.2013 № 11-12-2013

1098 18.03.13

Уважаемый Геннадий Николаевич,

Прокуратурой области рассмотрен направленный Вами проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области в части защиты детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие», внесенный в порядке народной правотворческой инициативы.

Безусловно, исходя из того, что целью государственной политики в интересах детей является в том числе защита от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие (п. 1 ст. 4 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»), необходимость нормативного правового регулирования отношений в данной сфере не вызывает сомнения. Вместе с тем, в предложенной редакции закон не может быть принят.

Предлагаемые проектом закона изменения в целом касаются общественных отношений, связанных с распространением информации, негативно влияющей на физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие несовершеннолетних.

В связи с этим необходимо учитывать, что Федеральным законом «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (ст.14) установлен порядок защиты ребенка от информации, пропаганды и агитации, наносящих вред его здоровью, нравственному и духовному развитию.

Согласно этому порядку органы государственной власти Российской Федерации принимают меры по защите ребенка от информации, пропаганды и агитации, наносящих вред его здоровью, нравственному и духовному развитию, в том числе от национальной, классовой, социальной нетерпимости, от рекламы алкогольной продукции и табачных изделий, от пропаганды социального, расового, национального и религиозного неравенства, от информации порнографического характера, а также от распространения печатной продукции, аудио- и видеопроизведения, пропагандирующей насилие и жестокость, наркоманию, токсикоманию, антиобщественное поведение.

В целях защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и

Прокуратура Иркутской
области
№11/ИВО/11046-13/

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	1386
Дата	01 04 2013 г.
на	03 листах, индекс 01-31

(или) развитию, Федеральным законом от 29 декабря 2010 года N 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» устанавливаются требования к распространению среди детей информации, в том числе требования к осуществлению классификации информационной продукции, ее экспертизы, государственного надзора и контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию.

Положениями ч. 2 ст. 5 данного Федерального закона определена **информация, запрещенная к распространению среди детей**, к числу которой также отнесена информация, **отрицающая семейные ценности** и содержащая информацию порнографического характера.

Семейными ценностями в Российской Федерации признаются в соответствии с Конституцией Российской Федерации и Семейным кодексом Российской Федерации семья, материнство, отцовство и детство, которые находятся под защитой государства. При этом, учитывая национальные традиции отношения к семье как биологическому союзу, основанному на браке мужчины и женщины, Семейный кодекс РФ указывает, что регулирование семейных отношений осуществляется в соответствии с принципами добровольности брачного союза мужчины и женщины, приоритета семейного воспитания детей, заботы об их благосостоянии и развитии.

Статьей 6.17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена ответственность за нарушение законодательства о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию.

Таким образом, на федеральном уровне уже урегулированы основные вопросы по защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию.

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, Федеральным законом № 436-ФЗ (ст.4) отнесены **разработка и реализация региональных программ обеспечения информационной безопасности детей, производства информационной продукции для детей и оборота информационной продукции.**

При таких условиях правовых оснований для принятия законопроекта в предложенной редакции не усматриваем.

Имеется и ряд других замечаний. В проекте закона предлагается дополнить закон Иркутской области «Об отдельных мерах по защите детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие, в Иркутской области» статьей 11.1, в которой запретить публичные действия, направленные на популяризацию (пропаганду) мужеложства, лесбиянства, бисексуализма, трансгендерности среди детей, а также ранних интимных отношений и педофилии.

В статье 2 предложенного проекта закона при определении понятия «публичные действия» оговаривается, что публичные действия представляют собой распространение негативной информации общедоступным способом, при этом понятия «общедоступного способа распространения информации» в проекте закона не дается.

В соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. N 96, широта дискреционных полномочий является коррупциогенным фактором.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции



А.А.Некрасов

Борисова О.А.25-90-19
Кошкарева О.И. 25-31-36



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Желябова, ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: office@minjust-irk.ru

от 22.03.2013 № 02-04/1640
На № 415 от _____

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	<u>1368</u>
Дата	<u>28.03.2013</u> г.
на	<u>04</u> листах, индекс <u>01-31</u>

Заместителю председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области

Г.Н.Нестеровичу

ул. Ленина, д. 1 «а»,
г. Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
«О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области в части
защиты детей от факторов, негативно влияющих на их физическое,
интеллектуальное, духовное и нравственное развитие»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области в части защиты детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, духовное и нравственное развитие» (далее – проект закона).

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 05.03.2010 № 7-оз «Об отдельных мерах по защите детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие в Иркутской области» и Закон Иркутской области от 08.06.2010 № 38-оз «Об административной ответственности за неисполнение отдельных мер по защите детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 38-оз).

Предмет правового регулирования проекта закона в соответствии с пунктами «б», «ж», «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – защита прав и свобод человека и гражданина, защита семьи, материнства, отцовства и детства, административное законодательство.

Общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции

Федерального закона от 25.12.2012 № 271-ФЗ), Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 03.12.2011 № 378-ФЗ), Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» (в редакции Федерального закона от 28.07.2012 № 139-ФЗ).

Проект закона является необходимым и достаточным для регулирования данных общественных отношений. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Государственная политика в интересах детей является приоритетной и основана, в частности, на принципах поддержки семьи в целях обеспечения воспитания, отдыха и оздоровления детей, защиты их прав, подготовки их к полноценной жизни в обществе; ответственности должностных лиц, граждан за нарушение прав и законных интересов ребенка, причинение ему вреда; поддержки общественных объединений и иных организаций, осуществляющих деятельность по защите прав и законных интересов ребенка (пункт 2 статьи 4 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»). К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации на осуществление гарантий прав ребенка в Российской Федерации относятся реализация государственной политики в интересах детей, решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных образовательных учреждениях), безнадзорных детей, детей-инвалидов, организация и обеспечение отдыха и оздоровления детей (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время). Органы государственной власти Российской Федерации принимают меры по защите ребенка от информации, пропаганды и агитации, наносящих вред его здоровью, нравственному и духовному развитию, в том числе от национальной, классовой, социальной нетерпимости, от рекламы алкогольной продукции и табачных изделий, от пропаганды социального, расового, национального и религиозного неравенства, от информации порнографического характера, а также от распространения печатной продукции, аудио- и видеопроизведений, пропагандирующей насилие и жестокость, наркоманию, токсикоманию, антиобщественное поведение (часть 2 статьи 5, часть 1 статьи 14 указанного Федерального закона).

Согласно пункту 4 части 2 статьи 5 Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» к информации,

запрещенной для распространения среди детей, относится, в том числе информация, отрицающая семейные ценности. В соответствии с положениями части 2 статьи 7 Конституции Российской Федерации и статьи 1 Семейного кодекса Российской Федерации семейными ценностями признаются семья, материнство, отцовство и детство.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится, в том числе установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Вместе с тем, к проекту закона имеются следующие замечания.

Часть 3 статьи 3.1 Закона Иркутской области № 38-оз (в редакции проекта закона), устанавливая запрет на использование символики сообществ лиц с нетрадиционной сексуальной ориентацией, не соответствует положениям Федерального закона от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях». Согласно статье 5 указанного Федерального закона под общественным объединением понимается добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения. Общественные объединения вправе иметь символику: эмблемы, гербы, иные геральдические знаки, флаги, а также гимны. Символика общественных объединений не должна совпадать с государственной символикой Российской Федерации, государственной символикой субъектов Российской Федерации, символикой муниципальных образований, федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований, символикой иностранных государств, а также с символикой международных организаций. В качестве символики общественных объединений не могут быть использованы эмблемы и иные символы ранее зарегистрированных в Российской Федерации общественных объединений, эмблемы и иные символы организаций, деятельность которых на территории Российской Федерации запрещена. Символика общественных объединений не должна порочить Государственный флаг Российской Федерации, Государственный герб Российской Федерации, Государственный гимн Российской Федерации, флаги, гербы и гимны субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, иностранных государств, религиозные символы, а также оскорблять расовые, национальные или религиозные чувства. Символика общественных объединений подлежит государственной регистрации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации (статья 24 указанного Федерального закона).

Установление административной ответственности в виде административного ареста за нарушения законов Иркутской области не правомерно, поскольку в силу части 3 статьи 3.2 Кодекса Российской Федерации об административных

правонарушениях административные наказания, перечисленные в пунктах 3 - 10 части 1 статьи 3.2 (включая административный арест), устанавливаются только Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Абзац 2 пункта 4 Приложения к статье 3.1 Закона Иркутской области № 38-оз в редакции проекта закона не согласован со статьей 31 Конституции Российской Федерации, предусматривающей право граждан Российской Федерации собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование, а также положениями Федерального закона от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетировании» в части запрета организации, проведения и участия в публичных мероприятиях, направленных на защиту интересов лиц с нетрадиционной сексуальной ориентацией.

В нарушение части 3 статьи 20 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» употребляемые в проекте закона словосочетания «бесконтрольное распространение общедоступным способом», «искаженные представления» не отвечают требованию ясности и исключают возможность их однозначного толкования.

Заместитель начальника Управления



О.В. Петрова



СК РОССИИ

Следственное управление
по Иркутской области
(СУ СК России по Иркутской области)

ул. Володарского, д.11.
г. Иркутск, Россия, 664011

ИЗ-93.13 № 204-20-13

На № 415 от 19.02.2013

Заместителю председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области

Г.Н. Нестеровичу

Уважаемый Геннадий Николаевич!

Следственным управлением СК России по Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области в части защиты детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие» (далее – проект), внесенный инициативной группой граждан по реализации народной правотворческой инициативы.

Возражений и дополнений к представленной редакции проекта не имеется.

Руководитель
Следственного управления

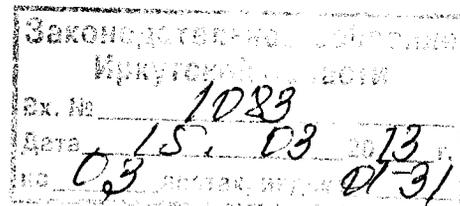
полковник юстиции

Ю.В. Дин

Данильцев А.Ю., 26-18-01

БА 0011901

Суд	Иркутской области
Сек. №	998
Дата	12.08.13
№	01-31



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ

ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Горького ул., 31, г. Иркутск, 664011

тел/факс (395-2) 34-19-17

E-mail: rebenok.irk@gmail.com

Исх. № 315
от 15.03.2013 г.
вх. 48

Заместителю Председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области

Г.Н. Нестеровичу

О проекте закона

Уважаемый Геннадий Николаевич!

Мною рассмотрен направленный Вами проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области в части защиты детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие», внесенный инициативной группой граждан по реализации народной правотворческой инициативы (далее - законопроект).

По результатам рассмотрения законопроекта считаю необходимым отметить следующее.

На современном этапе одной из приоритетных задач государственной политики в интересах детей является защита от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие. Статья 14 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» прямо предусматривает обязанность органов государственной власти Российской Федерации принимать меры по защите ребенка от информации, пропаганды и агитации, наносящих вред его здоровью, нравственному и духовному развитию.

Учитывая динамику «педофильных» преступлений, совершаемых на территории нашей области, современные возможности для распространения среди несовершеннолетних различного рода негативной информации, в том числе, направленной на формирование у них нетрадиционных ценностей, и при этом, неэффективность действующих механизмов, позволяющих оградить несовершеннолетних от восприятия негативной информации, проблема, затрагиваемая данным законопроектом, безусловно, является острой и актуальной.

Как следует из законопроекта, предметом его регулирования является установление запрета на публичные действия, направленные на популяризацию (пропаганду) мужеложства, лесбиянства, бисексуализма, трансгендерности среди детей, а также направленные на популяризацию (пропаганду) ранних интимных (половых) отношений среди детей и

педофилии. Также законопроект предусматривает установление административной ответственности за нарушение указанных запретов.

Под соответствующими публичными действиями законопроект подразумевает *«действия по целенаправленному и бесконтрольному распространению общедоступным способом негативной информации»*. При этом формами осуществления данных публичных действий могут быть, как публичные призывы, выступления, массовые мероприятия (собрания, шествия, митинги и т.д.) в защиту интересов сообществ с нетрадиционной сексуальной ориентацией, так и распространение негативной информации в СМИ, в сети Интернет, в различного рода печатной продукции, товарах и т.д.

Необходимо учесть, что с 1 сентября 2012 года на территории Российской Федерации вступил в силу Федеральный закон от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» (далее - Федеральный закон № 436-ФЗ). Предметом правового регулирования Федерального закона № 436-ФЗ являются *отношения, связанные с защитой детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, в т.ч. от такой информации, содержащейся в информационной продукции*. К информации, причиняющей вред здоровью и (или) развитию детей, федеральный законодатель относит, в том числе, информацию, отрицающую семейные ценности, под которой может рассматриваться и информация, направленная на популяризацию (пропаганду) мужеложства, лесбиянства, бисексуализма, трансгендерности среди детей.

В рамках Федерального закона № 436-ФЗ под «информационной продукцией» понимается предназначенные для оборота на территории Российской Федерации продукция средств массовой информации, печатная продукция, аудиовизуальная продукция на любых видах носителей, программы для электронных вычислительных машин (программы для ЭВМ) и базы данных, а также *информация, распространяемая посредством зрелищных мероприятий, посредством информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети «Интернет», и сетей подвижной радиотелефонной связи*.

В свою очередь под «зрелищным мероприятием» понимается демонстрация информационной продукции в месте, доступном для детей, и в месте, где присутствует значительное число лиц, не принадлежащих к обычному кругу семьи, в том числе посредством проведения театрально-зрелищных, культурно-просветительных и зрелищно-развлекательных мероприятий.

Одновременно с вступлением в силу Федерального закона № 436-ФЗ, вступил в силу Федеральный закон от 21.07.2011 № 252-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», устанавливающий ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или)

развитию, в том числе, в рамках Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (статья 6.17).

Таким образом, и рассматриваемый законопроект, и вышеуказанные Федеральные законы регулируют вопросы защиты детей от *негативной информации*, распространяемой в тех или иных формах.

В соответствии с Федеральным законом от 27.07.2006 № 149-ФЗ (ред. от 28.07.2012) «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» под «информацией» понимаются сведения (сообщения, данные) независимо от формы их представления.

На практике же имеют место ситуации, когда негативное воздействие на несовершеннолетних может оказывать не информация как таковая, в том числе, в виде информационной продукции, а непосредственное зрительное восприятие несовершеннолетними взаимоотношений лиц, относящихся к сексуальным меньшинствам, например, в рамках проведения зрелищно-развлекательных мероприятий.

Учитывая вышеизложенное, полагаю, что вопрос о принятии соответствующего законопроекта на уровне региона возможно рассматривать при условии четкого разграничения предметов правового регулирования данного законопроекта и указанных Федеральных законов.

Также вызывает вопрос правоприменение положений законопроекта, регулирующих защиту детей от информации, направленной на популяризацию (пропаганду) педофилии. В частности, из положений Уголовного кодекса РФ (статья 97) следует, что под педофилией рассматривается расстройство сексуального предпочтения, которое диагностируют у лиц, совершивших в возрасте старше восемнадцати лет преступление против половой неприкосновенности несовершеннолетнего, не достигшего четырнадцатилетнего возраста.

Таким образом, учитывая, что субъектом «педофильных» преступлений являются совершеннолетние лица, вызывает вопрос возможность установления предлагаемого законопроектом запрета на совершение публичных действий, направленных на пропаганду педофилии среди детей. Кроме того, в самом законопроекте определено, что «под публичными действиями, направленными на популяризацию (пропаганду) педофилии следует понимать действия по целенаправленному и бесконтрольному распространению общедоступным способом негативной информации, направленной на формирование *в обществе* искаженных представлений о соответствии социальным нормам половых (интимных) отношений между совершеннолетними и детьми». Изложенные формулировки законопроекта представляются размытыми, не позволяют однозначно определить состав соответствующего административного правонарушения, в связи с чем, будут вызывать объективные сложности в правоприменении.

С уважением,



С.Н. Семенова

Заключение

на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области в части защиты детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие»

В соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области право законодательной инициативы в Законодательном Собрании Иркутской области принадлежит гражданам, проживающим на территории Иркутской области, - в порядке реализации народной правотворческой инициативы.

Постановлением Избирательной комиссии Иркутской области от 8 февраля 2013 года № 3/30 инициатива группы граждан под председательством Ефимова А.Ф. по внесению в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области в части защиты детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие» (далее – законопроект) признана состоявшейся.

Согласно статье 15 Закона Иркутской области от 18 июня 2010 года № 45-ОЗ «О народной правотворческой инициативе» проект нормативного правового акта Иркутской области, внесенный в порядке реализации народной правотворческой инициативы, подлежит обязательному рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в порядке, установленном федеральными законами, Уставом Иркутской области, законами и иными правовыми актами Иркутской области, регламентирующими порядок рассмотрения ими вопросов и принятия решений.

Законопроектом предусматривается внесение изменений в Закон Иркутской области от 5 марта 2010 года № 7-ОЗ «Об отдельных мерах по защите детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие, в Иркутской области», а также в Закон Иркутской области от 8 июня 2010 года № 38-ОЗ «Об административной ответственности за неисполнение отдельных мер по защите детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие, в Иркутской области».

1. Статьей 1 законопроекта предлагается дополнить Закон Иркутской области от 5 марта 2010 года № 7-ОЗ «Об отдельных мерах по защите детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие, в Иркутской области» статьей 11.1 «Защита детей от информации, негативно влияющей на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие».

Данной статьей предлагается установить, что не допускаются какие-либо публичные действия, направленные на популяризацию (пропаганду) мужеложства, лесбиянства, бисексуализма, трансгендерности среди детей, а

также направленные на популяризацию (пропаганду) ранних интимных (половых) сношений среди детей и педофилии.

Законы, устанавливающие подобные запреты, приняты в ряде субъектов Российской Федерации (Костромская область, Архангельская область, Новосибирская область, город Санкт-Петербург и др.).

Законодательное закрепление запрета пропаганды гомосексуализма среди несовершеннолетних признано правомерным определением Конституционного Суда Российской Федерации от 19 января 2010 года № 151-О-О, определениями Верховного Суда Российской Федерации от 15 августа 2012 года № 1-АПГ12-11, от 7 ноября 2012 года № 87-АПГ12-2.

Так, Конституционный Суд Российской Федерации констатировал, что сам по себе запрет такой пропаганды - как деятельности по целенаправленному и бесконтрольному распространению информации, способной нанести вред здоровью, нравственному и духовному развитию, в том числе сформировать искаженные представления о социальной равноценности традиционных и нетрадиционных брачных отношений, - среди лиц, лишенных в силу возраста возможности самостоятельно критически оценить такую информацию, не может рассматриваться как нарушающий конституционные права граждан.

Верховный Суд Российской Федерации пришел к выводу о том, что запрет пропаганды гомосексуализма основан на положениях Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», которым определены цели государственной политики в интересах детей, в том числе установлено, что государственная политика в интересах детей является приоритетной и основана, в частности, на принципах поддержки семьи в целях обеспечения воспитания, отдыха и оздоровления детей, защиты их прав, подготовки их к полноценной жизни в обществе (п. 2 ст. 4).

Такой запрет соответствует Семейному кодексу Российской Федерации, который указывает, что регулирование семейных отношений осуществляется в соответствии, в частности, с принципами добровольности брачного союза мужчины и женщины, приоритета семейного воспитания детей, заботы об их благосостоянии и развитии (статья 1). Семейными ценностями в Российской Федерации признаются в соответствии с положениями части 2 статьи 7 Конституции Российской Федерации и статьи 1 Семейного кодекса Российской Федерации семья, материнство, отцовство и детство, которые находятся под защитой государства.

Указанные положения федерального законодательства находятся в системной взаимосвязи с нормами международных договоров, обязывающих государство и общество осуществлять защиту семьи как естественной и основной ячейки общества, естественной среды для роста и благополучия всех ее членов, особенно детей, поскольку на ней лежит ответственность за заботу о несамостоятельных детях и об их воспитании (пункт 3 статьи 16 Всеобщей декларации прав человека, пункт 1 статьи 10 Международного пакта об эко-

номических, социальных и культурных правах, преамбула Конвенции ООН о правах ребенка от 20 ноября 1989 года и др.).

Проведенный анализ правовой возможности регулирования законом Иркутской области вопросов, связанных с защитой детей от информации, негативно влияющей на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие, свидетельствует о следующем.

В соответствии с подпунктами «б», «е», «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся защита прав и свобод человека и гражданина, общие вопросы воспитания, защита семьи, материнства, отцовства и детства.

Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон (часть 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с частью 4 статьи 1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливаются Конституцией Российской Федерации, данным Федеральным законом, другими федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации и могут быть изменены только путем внесения соответствующих поправок в Конституцию Российской Федерации и (или) пересмотра ее положений, путем внесения соответствующих изменений и (или) дополнений в данный Федеральный закон, путем принятия новых федеральных законов, конституции (устава) и законов субъекта Российской Федерации либо путем внесения соответствующих изменений и (или) дополнений в указанные действующие акты.

1 сентября 2012 года вступил в силу Федеральный закон от 29 декабря 2010 года № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» (далее – Федеральный закон).

Статьей 3 Федерального закона определено, что законодательство Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, состоит из Конституции Российской Федерации, настоящего Федерального закона, других федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов.

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здо-

ровью и (или) развитию, относятся разработка и реализация региональных программ обеспечения информационной безопасности детей, производства информационной продукции для детей и оборота информационной продукции (часть 2 статьи 4 Федерального закона).

Согласно используемому в Федеральном законе понятийному аппарату, информацией, причиняющей вред здоровью и (или) развитию детей, является информация (в том числе содержащаяся в информационной продукции для детей), распространение которой среди детей запрещено или ограничено в соответствии с данным Федеральным законом.

К информации, запрещенной для распространения среди детей, относится информация, отрицающая семейные ценности (пункт 4 части 2 статьи 5 Федерального закона).

По смыслу правового регулирования пропаганда гомосексуализма, бисексуализма, трансгендерности относится к информации, отрицающей семейные ценности. Такой вывод содержится в определениях Верховного Суда Российской Федерации от 15 августа 2012 года № 1-АПГ12-11, от 7 ноября 2012 года № 87-АПГ12-2.

Частью 2 статьи 5 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» установлено, что к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации на осуществление гарантий прав ребенка в Российской Федерации относится реализация государственной политики в интересах детей.

Вместе с тем, в статье 14 названного Федерального закона принятие мер по защите ребенка от информации, пропаганды и агитации, наносящих вред его здоровью, нравственному и духовному развитию отнесено к компетенции только органов государственной власти Российской Федерации.

Необходимо отметить, что ранее данная статья предполагала компетенцию субъектов Российской Федерации по принятию соответствующих мер. Вместе с тем, она была исключена в связи с принятием Федерального закона от 21 июля 2011 года № 252-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

Учитывая изложенное, следует констатировать отсутствие у Законодательного Собрания Иркутской области достаточной компетенции по регулированию вопросов, связанных с защитой детей от информации, негативно влияющей на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

Введение предлагаемой законопроектом статьей 11.1 запрета не соответствует части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации, части 4 статьи 1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», части 1 статьи 14 Федерального закона от 24 июля 1998 года

№ 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», статье 3, части 2 статьи 4 Федерального закона.

Довод о наличии законов, регулирующих данный вопрос, в других субъектах Российской Федерации, не может быть принят во внимание, поскольку такие законы вступили в силу до 1 сентября 2012 года.

Частью 2 статьи 3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» установлено, что субъекты Российской Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия федеральных законов. После принятия соответствующего федерального закона законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации подлежат приведению в соответствие с данным федеральным законом в течение трех месяцев.

Оговорка о наличии у субъектов Российской Федерации полномочий в данной сфере с учетом того, что соответствующие законы были приняты до введения в действие федеральных норм, содержится в обоих упомянутых определениях Верховного Суда Российской Федерации.

2. Статьей 2 проекта закона предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 8 июня 2010 года № 38-ОЗ «Об административной ответственности за неисполнение отдельных мер по защите детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие, в Иркутской области», дополнив его статьей 3.1, предусматривающей административную ответственность за действия по распространению информации, негативно влияющей на физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие детей.

В соответствии со статьей 72 Конституции Российской Федерации административное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Как следует из статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаются в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» установлены основные гарантии прав и законных интересов ребенка, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, в целях создания правовых, социально-экономических условий для реализации прав и законных интересов ребенка.

Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации на осуществление гарантий прав ребенка в Российской Федерации определены в пункте 2 статьи 5 названного Федерального закона, к ним, в частности, отнесена реализация государственной политики в интересах детей.

В соответствии со статьей 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, статьей 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

В этой связи, при реализации нормотворческой функции в сфере административно-деликтных правоотношений следует учитывать наличие соответствующих норм материального права, закрепленных законодательством субъекта Российской Федерации, за нарушение которых предлагается установить административную ответственность.

Статья 2 рассматриваемого проекта закона Иркутской области направлена на установление административных гарантий исполнения положений статьи 1 проекта закона области, устанавливающей запрет на любые публичные действия, направленные на популяризацию (пропаганду) мужеложества, лесбиянства, бисексуализма, трансгендерности среди детей, а также направленные на популяризацию (пропаганду) ранних интимных (половых) отношений среди детей и педофилии.

Следует отметить, что Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации о защите детей.

Так, статьей 6.17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрено нарушение законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию. Частью 2 статьи 13.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность за нарушение установленного порядка распространения среди детей продукции средства массовой информации, содержащей информацию, причиняющую вред их здоровью и (или) развитию.

При установлении юридической ответственности в обязательном порядке необходимо учитывать особенности соответствующих отношений и их субъектов, требования неотвратимости ответственности, интересы защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и свобод других лиц.

Предлагаемой к установлению в законе Иркутской области норме административное правонарушение образуют любые публичные действия, направленные на популяризацию (пропаганду) мужеложества, лесбиянства, бисексуализма, трансгендерности, ранних половых (интимных) отношений или педофилии среди детей.

Примечанием к указанной статье перечислены действия, направленные на активное навязывание информации о нетрадиционных сексуальных отношениях между людьми, которые образуют объективную сторону правонарушения.

Объектом административного правонарушения выступают общественные отношения, направленные на поддержку семьи в целях воспитания детей, защиты их прав, подготовки их к полноценной жизни в обществе и защите от информации, пропаганды и агитации, наносящей вред его здоровью, нравственному и духовному развитию.

Учитывая, что правомерность установления законом субъекта Российской Федерации предложенного запрета (нормы материального права) не соответствует части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации, части 4 статьи 1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», части 1 статьи 14 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», статье 3, части 2 статьи 4 Федерального закона правомерность и обоснованность установление административных гарантий его исполнения в виде соответствующих административных процедур также вызывает нарекания правового характера с учетом положений статей 1.3., 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Относительно предложенного состава правонарушения сообщаем.

Использование терминов «популяризация (пропаганда)» требует дополнительного обсуждения.

В соответствии с толковым словарем русского языка под словом «популяризация» понимается – делать популярным, доступным, распространенным. Под словом «пропаганда» понимается - распространение и углубленное разъяснение чего-либо. В этой связи полагаем целесообразным обсудить вопрос о включении в объективную сторону правонарушения только термина «пропаганда», поскольку он является более универсальным и охватывает действия по популяризации. Кроме того, данный термин применяется в федеральном законодательстве, в частности в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях (пропаганду наркотических средств (ст. 6.13), пропаганду нацистской атрибутики и символики (ст. 20.3).

Необходимо отметить, что Верховный Суд Российской Федерации в Определении от 15 августа 2012 года № 1-АПГ12-11 под пропагандой понимает деятельность физических и (или) юридических лиц по распространению информации, направленной на формирование в сознании установок и (или) стереотипов поведения либо имеющая цель побудить или побуждающая лиц, которым она адресована, к совершению каких-либо действий или к воздержанию от их совершения.

Частью 2 статьи 3.1 проекта предлагается установить административную ответственность за публичные действия, направленные на популяриза-

цию (пропаганду) мужеложства, лесбиянства, бисексуализма, трансгендерности, ранних половых (интимных) отношений или педофилии среди детей, сопряженные с неповиновением законному требованию представителя власти либо иного лица, исполняющего обязанности по охране общественного порядка или пресекающего нарушение общественного порядка.

Статьей 19.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность за неповиновение законному распоряжению сотрудника полиции, военнослужащего, сотрудника органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудника органов федеральной службы безопасности, сотрудника органов государственной охраны, сотрудника органов, уполномоченных на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, либо сотрудника органа или учреждения уголовно-исполнительной системы.

В этой связи положения части 2 статьи 3.1 требуют дополнительного обсуждения.

Также, по нашему мнению, требует дополнительного обсуждения и часть 3 статьи 3.1, предусматривающая установление административной ответственности за изготовление, сбыт, приобретение в целях сбыта или публичное демонстрирование флагов, атрибутики или символики сообществ лиц с нетрадиционной сексуальной ориентацией, а также организаций, целями деятельности которых является пропаганда мужеложства, лесбиянства, бисексуализма, трансгендерности, либо флагов, атрибутики или символики, сходных с флагами, атрибутикой или символикой сообществ лиц с нетрадиционной сексуальной ориентацией до степени смешения.

По юридическому содержанию данная норма предполагает установление административной ответственности за отчуждение некоторых видов товаров, произведенных непромышленным способом, и ограничение оборота данных товаров на территории Иркутской области.

Согласно части 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации регулирование правового положения участников гражданского оборота, основания возникновения и порядок осуществления права собственности и других вещных прав, договорные и иные обязательства осуществляется гражданским законодательством.

Данные положения Конституции Российской Федерации и Гражданского кодекса Российской Федерации свидетельствуют о том, что ограничения, связанные с оборотом каких-либо товаров должны быть установлены только федеральным законом.

В виду отсутствия на сегодняшний день соответствующего запрета на федеральном уровне их оборот осуществляется в силу статьи 129 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Полномочий по установлению административной ответственности за оборот каких либо товаров субъект Российской Федерации не имеет.

Кроме того, следует обратить внимание на предлагаемые к закреплению санкции субъектов ответственности за предложенные административные правонарушения.

В правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, выраженной в Постановлении от 17 января 2013 года № 1-П, Конституционный Суд Российской Федерации указал, что при введении в качестве меры административной ответственности значительных по размеру безальтернативных административных штрафов законодатель в силу конституционных требований соразмерности и индивидуализации юридической ответственности обязан вводить соответствующие правила назначения и исполнения административных наказаний, в том числе критерии, позволяющие надлежащим образом учитывать имущественное и финансовое положение привлекаемого к административной ответственности лица. Такой учет может осуществляться различными способами, в том числе путем установления «гибкой» дифференциации размера штрафных санкций, более мягких альтернативных санкций за конкретные виды административных правонарушений, а также правил замены конкретных санкций более мягкими, включая назначение административного наказания ниже низшего предела.

В связи с этим полагаем, что предложенные размеры административных штрафов подлежат дополнительному обсуждению.

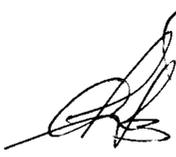
Одновременно обращаем внимание, что Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации принят в первом чтении проект федерального закона № 44554-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», которым предложено установить Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (а соответственно отнести к вопросам федерального значения) административную ответственность за пропаганду гомосексуализма среди несовершеннолетних.

В связи с этим обсуждение концепции рассматриваемой статьи 2 проекта закона должно осуществляться с учетом вышеуказанного проекта федерального закона.

Начальник правового управления

 И.Н. Ощипок

Начальник отдела по законодательству
о государственном строительстве области
и местном самоуправлении

 А.В. Константинов

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите

 П.Е. Уткина